

关于推动严格规范公正文明执法 为疫情防控工作提供有力法治保障的意见

发文日期	2020年02月24日	文号	
发文机关	司法部	有效范围	全国
时效性	现行有效	生效日期	2020年02月24日
所属分类	司法行政（行政法->司法行政）		

关于推动严格规范公正文明执法 为疫情防控工作提供有力法治保障的意见

2020年2月24日

为深入贯彻落实习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实党中央、国务院关于疫情防控工作决策部署，充分发挥行政执法协调监督职能，大力推动严格规范公正文明执法，维护经济社会发展秩序，保护人民群众的生命安全和身体健康，保障疫情防控工作顺利开展，制定本意见。

一、提高政治站位。各级司法行政机关要认真学习贯彻习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控重要讲话和重要指示批示精神，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，统一到党中央、国务院关于疫情防控工作决策部署上来，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把疫情防控工作作为当前工作的重中之重，抓紧抓实，用足用好法律法规规定，坚持执法为民，坚持严格规范公正文明执法，加强行政执法监督，为坚决打赢疫情防控阻击战提供有力法治保障。

二、坚持严格执法。组织推动各级行政执法机关依法惩处各类抗拒疫情防控措施、暴力伤医、野生动物非法交易、扰乱市场秩序和社会秩序等违法行为，做到有法必依、执法必严、违法必究。坚持重典治乱，对阻碍和破坏强制隔离、封闭场所、交通检疫等法定防控措施实施，殴打伤害医务人员、扰乱医疗救治秩序，已感染新型冠状病毒肺炎人员故意传播病毒，利用疫情囤积居奇、哄抬物价、牟取暴利、欺骗消费者，非法捕杀、收购、运输、出售野生动物及其制品，生产、销售假冒伪劣疫情防控药品、伪劣口罩、手套、消毒水等防治、防护产品和物资，造谣传谣制造混乱，假借疫情非法募捐、非法挪用、截留或者侵占捐赠款物，擅自改变捐赠物资用途等违法行为，要根据疫情防控特殊需要，加大行政执法力度，严厉打击，该严的要严、该重的要重、该快的要快，涉嫌构成犯罪的，要及时移送司法机关处理，切实维护正常经济社会秩序，为疫情防控工作提供强有力法治支撑。

三、坚持规范执法。全面提高依法防控、依法治理能力，推动各级行政执法机关严格依照法定权限和程序执法，对疫情防控中出现的各类矛盾和问题，依法应对、妥善处理，确保各项疫情防控工作在法治轨道上统筹推进、顺利开展。要强化执法指引，指导各相关部门认真梳理疫情防控工作涉及的行政执法法律法规及为应对疫情制定的各种制度措施，为行政执法机关严格执法提供准确的执法依据、标准、程序，做到依法履职、执法有据。坚守法治底线，在采取强制隔离、封闭场所、交通检疫等防控措施和应急处理措施时，要严格依照传染病防治法及其实施办法、突发事件应对法、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规，以及地方和部门针对疫情防控工作需要制定的地方性法规、规章、行政规范性文件的有关规定要求，依法审慎作出决策。疫情防控措施要与疫情可能造成的社会危害的性质、程度和范围相适应，避免过度执法，尽量最小程度地减损公民、法人和其他组织的权益。未经批准，不得擅自采取设卡、断路、阻断交通等行为，不得“一刀切”，采取一律封闭管理、强制劝返等极端措施。要依法有序推动企业复工复产，对符合复工复产要求的，不得限制和影响企业正常生产经营。在行政征用时，要遵循依法、必需、合理的原则，履行法定审批程

序，并依法及时给予被征用人相应补偿；征用相关场地、设备、物资的，要登记造册、尽到保护义务，使用完毕后及时返还。要严格执法程序，认真落实行政执法公示制度、全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，确保执法行为于法有据、有据可查，行政执法决定合法有效。

四、坚持公正执法。把公正执法理念贯穿行政执法全过程，做到执法规范、裁量公正、处罚公平，让人民群众在具体执法案件中感受到公平正义。坚持法治统一，严格按照法律法规规章规定的行政处罚种类、幅度进行裁量，杜绝执法随意、执法不公。坚持过罚相当，综合考虑违法行为的性质、情节、社会危害程度以及执法相对人的悔过态度等情形，依法给予相应处罚，防止和避免同案不同罚、处罚畸重畸轻、显失公平公正、过度执法等情形，不得在行政执法中对外地企业和公民区别对待。坚持教育与惩戒相结合的原则，在疫情防控时期，对违法情节显著轻微及社会危害程度不大的违法行为，可以考虑先不予处罚或者暂缓执行处罚，以教育劝导为主。

五、坚持文明执法。推动、监督各级行政执法机关积极践行执法为民理念，尊重行政相对人的基本权利和合法权益，确保行政执法法律效果和社会效果的统一。进一步改进办案方式方法，注重语言规范、行为规范，杜绝粗暴执法、生硬执法，避免激化矛盾，引发对立冲突。严禁以执法名义打击报复行政相对人，严禁乱收费、乱罚款、乱摊派。要善于释法说理，做到以法为据、以理服人、以情感人，减少执法阻力，赢得群众对执法工作的理解和支持。要充分考虑疫情防控时期的公众情绪，避免引发社会舆情。要服务大局，从有利于疫情防控和经济社会发展的角度出发开展行政执法活动，决不能就办案而办案、机械办案，严重影响和破坏疫情防控工作秩序和经济社会发展大局。

六、创新执法方式。推动行政执法机关牢固树立服务意识，根据疫情防控工作和有序推进复工复产需要，创新工作方法，及时调整面向单位和个人的政务服务方式，做到网上办、不见面、保安全、能办事，确保工作高效与合法相统一。具备网上在线申办条件的，要坚持网上在线办公，通过政府官网、微信公众号、掌上政务办事客户端等方式公布防控期间的办理指南和各业务窗口咨询联系方式，引导企业和群众采取网上申报的方式办理，尽量不去政务服务中心现场。对行政许可涉及的申报、受理、送达等行为，鼓励优先采用网上申报、网上审批、证照快递送达等“不现场接触”的方式办理。加快推动行政执法信息化建设，从执法程序的启动到执法决定的送达，凡是能通过电子方式办理的，一律通过电子方式办理；如有紧急特殊事项，确需现场办理的，可以拨打相关电话或通过网站进行预约，并在指定时间和指定场所办理，即办即走，最大限度减少滞留时间，尽量做到“不接触”。要简化工作流程，对与疫情防控和有序推进复工复产工作有关的紧急事项，要按照法定程序急事急办；对因疫情防控，行政许可事项不能在法定期限内作出的，可以依法延长办理期限。对行政许可到期重新申请的，在审核符合有关条件的基础上，可以先自动延期，疫情结束后，再补办相关手续。无法直接提交有关样品和报告的，可以先就有关事项提交承诺书，疫情结束后，补交相关样品和报告。事后发现提交虚假材料的，将撤销相关许可。行政决定不能在法定期限作出或者送达的，可以依法延期作出决定或者送达。对在疫情防控期间发现的可进一步取消的行政事项或者优化的行政程序，可以提出相关意见建议。对要求企业、群众开具有关证明事项的，也要参照上述原则办理。

七、加强执法协调。建立健全行政执法协作机制，组织推动各相关行政执法机关认真履职、相互配合、密切协作，形成工作合力，防止执法不力、相互推诿，贻误疫情防治工作顺利开展。疫情防控期间，县级以上地方人民政府及其部门对本行政区域内疫情防控的有关执法工作负责；涉及两个以上行政区域执法的，由有关行政区域共同的上一级人民政府负责，或者由各有关行政区域的上一级人民政府共同负责。要整合基层执法力量，必要时可以跨地区、跨部门、跨层级统筹使用，各执法部门要服从统一指挥，做好联动响应、信息共享、协同监管工作，做到违法线索互告、执法监管协同、执法结果互通。组织推动公安、卫生健康、农业、市场监管、林业草原、交通运输等部门加强联合执法，提高执法效率，避免重复执法。进一步完善将行政执法中查办的涉嫌犯罪案件移送司法机关处理的机制，对涉嫌犯罪的，要及时按照《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》等规定，移送公安机关立案查处，坚决防止以罚代刑、有罪不究、降格处理等现象发生。

八、强化执法监督。各级司法行政机关要认真履行本级政府赋予的行政执法监督职责，建立完善行政执法争议的协调和违法执法行为联合处理机制，增强行政执法监督效能。要加强对本地疫情防控相关执法工作的监督指导，督促指导行政执法机关依法做好各项疫情防控工作，及时协调研究解决执法中产生的法律争议和问题。高度重视社会舆情，健全投诉举报处理机制，充分运用现有行政执法监督平台，对群众和企业反映强烈的不作为、乱作为、简单粗暴以及过度执法等问题，接到举报后，要

及时转送有关执法机关进行处理，做到行政执法活动可投诉、可追溯、可监督。各行政执法单位均应对外公布行政执法监督渠道和联系方式，并安排专人负责，对涉及重大疫情防控有关行政执法活动的投诉举报要及时复核、及时回复。要强化对基层群众自治组织、企事业单位等非行政执法机关及其疫情防控人员的指导、培训和监督，防止其实施过度疫情防控措施。执法监督中发现相关案件在事实认定、法律适用、处罚裁量等方面存在错误或者明显不当的，要及时提出监督意见，督促有关行政执法机关及时予以纠正，探索建立行政执法案例指导制度。

九、严格执法责任。要推动各级行政执法机关严格落实执法责任制，确保党中央、国务院以及各地方各部门制定的疫情防控措施落地见效。要严格界定执法权限，明确相应责任，推动建立健全“执法有依据、行为有规范、权力有制约、过程有监督、违法有追究”的行政执法责任制度体系。建立健全责任倒查机制和追究机制，对疫情防控执法过程中产生的执法不力、执法不公甚至是执法腐败等问题，该追责的严格依法追责。对作风漂浮、落实不力、隐瞒真相、弄虚作假，甚至干扰、妨碍、抗拒有关疫情防治工作的失职渎职人员，要依法从严追究责任。需要追究党纪政纪责任的，要依法移送纪检监察机关处理。涉嫌犯罪的，要依法移送司法机关处理。

十、提升执法保障。严格按照行政执法工作有关要求，协调有关部门服务保障疫情防控执法一线工作需要，配足配齐行政执法设备和防护装备，加强口罩、测温仪、消毒用品等物资筹措和调配，以及就餐、值夜、交通等联防联控的后勤保障，确保行政执法活动正常规范有序开展。要合理调度执法一线疫情防控力量，加强对执法人员健康检查、业务指导、上岗培训和安全保护，坚决防止带病上岗。要保障行政执法人员人身安全，对妨碍公务、抗拒执法等违法犯罪行为要依法打击，切实维护执法权威。要关心爱护执法人员，对执法人员的合法权益要给予充分的保障，对在疫情防控工作中表现突出的，要给予表彰奖励。

各级司法行政机关要充分发挥在本地疫情防控法治工作中的组织推动、执法协调监督和参谋助手作用，对疫情防治工作中出现的行政执法共性法律问题加强研究，对涉及疫情防控的重大行政决策和重大行政执法决定等事务做好合法性审查，确保出台的有关决策措施合法有效。